



Polgármesterétől
H-2740 Abony
Kossuth tér 1.

Telefon/Fax: (53) 360-010
Telefon: (53) 360-135

Az előterjesztés előkészítésében közreműködött:

Jegyzői Titkárság

Az előterjesztést megtárgyalta:

Pénzügyi Bizottság

Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság

Oktatási, Sport és Kulturális Bizottság

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2011. április 28-ai ülésére

Abony Város Önkormányzata Közoktatási Intézkedési Tervének elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (továbbiakban: Kt.) 85. § (4) és (6) bekezdéseiben foglaltak szerint:

„85.§ (4) A helyi önkormányzat önállóan vagy más helyi önkormányzattal közösen köteles a közoktatási feladatai megszervezéséhez szükséges önkormányzati döntés-előkészítést szolgáló feladatellátási, intézményhálózat-működtetési és -fejlesztési tervet (a továbbiakban: önkormányzati intézkedési terv) készíteni. Az önkormányzati intézkedési tervnek figyelembe kell vennie a fővárosi, megyei fejlesztési tervet. **Az önkormányzati intézkedési tervnek tartalmaznia kell, hogy az önkormányzat a kötelező feladatait milyen módon látja el, illetőleg milyen nem kötelező feladatokat kíván a helyi önkormányzat ellátni. Tartalmaznia kell továbbá az intézményrendszer működtetésével, fenntartásával, fejlesztésével, átszervezésével összefüggő elképzeléseket.** Az intézkedési terv elkészítésekor be kell szerezni - a nemzeti, etnikai kisebbséget érintő kérdésekben - a települési kisebbségi önkormányzat egyetértését. Az intézkedési terv elkészítéséhez ki kell kérni a településen működő közoktatási intézmények vezetőinek, továbbá a szülői és diákszervezetek, a nem állami, nem önkormányzati intézményfenntartók, a települési szintű szakszervezetek, - ha nem működik települési kisebbségi önkormányzat - az érdekelt országos kisebbségi önkormányzat véleményét. A helyi önkormányzat a helyi intézkedési terv végrehajtását legalább kétévenként értékeli és szükség szerint felülvizsgálja. A helyi önkormányzat az e törvény 103. §-a (2) bekezdésének a) pontja alapján vizsgálja, hogy a nevelési, illetve pedagógiai program megfelel-e az önkormányzati intézkedési tervben foglaltaknak. Nem kell a helyi önkormányzatnak intézkedési tervet készítenie, ha tagja a többcélú kistérségi társulásnak, feltéve, hogy a többcélú kistérségi társulás önálló intézkedési terve - települések szerinti bontásban - tartalmazza mindazt, amit az önkormányzati intézkedési tervnek tartalmaznia kell.”

„(6) Az önkormányzati intézkedési terv elkészítésekor, felülvizsgálatakor a helyi önkormányzatnak be kell szereznie a fővárosi, megyei önkormányzat szakvéleményét abban a kérdésben, hogy az önkormányzati intézkedési terv összhangban áll-e a fővárosi, megyei fejlesztési tervben foglaltakkal. Ha az önkormányzati intézkedési terv, illetve annak módosítása a szakvéleményben foglaltak szerint nem áll összhangban a fővárosi, megyei fejlesztési tervvel, elfogadásakor a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 15. §-ának (2) bekezdésében szabályozott minősített többségre van szükség.”

A Kt. 85. § (4) és (6) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat köteles a közoktatási feladatai megszervezéséhez szükséges önkormányzati döntés-előkészítést szolgáló feladat-ellátási,

intézményhálózat-működtetési és fejlesztési tervet (a továbbiakban: Intézkedési Terv) készíteni, melynek során figyelembe kell venni a megyei fejlesztési tervet.

Abony város a Képviselő-testülete a 19/2001. (II.27.) számú határozatával elfogadott Intézkedési tervét 2004-ben felülvizsgálta és 5/2004. (I.29.) számú határozatával elfogadta a 2004-2008-ig szóló időszakra vonatkozóan.

Az utóbbi években a közoktatás folyamatos átalakuláson ment keresztül. Ehhez és a társadalmi, gazdasági változásokhoz igazodva az önkormányzatnak biztosítani kell egy sikeres tanulói életpályamodell kialakítását. Cél, hogy a város egy olyan, valós társadalmi feltételrendszerhez, demográfiai változásokhoz rugalmasan igazodó, korszerű nevelési-oktatási értékközvetítést biztosító intézményhálózatot működtessen, melyben minden gyermek, tanuló az érdeklődésének, képességének megfelelően vehet részt az oktatási rendszerben.

A 2008-ig terjedő időszakra vonatkozó Intézkedési terv felülvizsgálata, értékelése során láthatóvá vált, hogy a korábbi terv módosítása szükséges. Jelen Intézkedési tervben olyan közoktatási intézményrendszer működtetésére kerül javaslat, amely a társadalmi változásokhoz rugalmasan alkalmazkodik, korszerű ismereteket nyújt, valamint szakmai és gazdasági szempontból is hatékonyan működik és segíti a tanulói életpályát.

A Kt. 86. § (1) és (2) bekezdése és az Ötv. 8. (4) bekezdése feladatellátási kötelezettséget ír elő az alábbiak szerint:

„Kt. 86. § (1) A községi, a városi, a fővárosi kerületi és a megyei jogú városi önkormányzat köteles gondoskodni az óvodai nevelésről, az általános iskolai oktatásról, továbbá a nemzeti és etnikai kisebbség által lakott településen a nemzeti vagy etnikai kisebbséghez tartozók óvodai neveléséről és az általános iskolai neveléséről és oktatásáról.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség magában foglalja a sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátását is, amennyiben azok a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhetők, oktathatók.”

„Ötv. 8. § (4) A települési önkormányzat köteles gondoskodni az egészséges ivóvíz ellátásáról, az óvodai nevelésről, az általános iskolai oktatásról és nevelésről, az egészségügyi és a szociális alapellátásról, a közvilágításról, a helyi közutak és a köztemető fenntartásáról, a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom előtt el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosításáról; köteles biztosítani a nemzeti és az etnikai kisebbségek jogainak érvényesülését.”

Abony Város Önkormányzata fontosnak tartja, hogy a gyermekeknek jó színvonalon biztosítsa az óvodai ellátást, iskoláztatást. Ezért az ellátási kötelezettségen kívül önként vállalt feladatként gondoskodik az alapfokú művészetoktatásról, középiskolai ellátásról illetve a többi gyermekkel, tanulóval együtt nem foglalkoztatható sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók óvodai, iskolai ellátásáról.

Az Intézkedési terv a közoktatási intézmények vezetői, szülői szervezetei és diákszervezetei javaslatai alapján készült. Az elkészült dokumentumot megismerték és a jogszabályi előírásoknak megfelelően véleményezték. Esetleges megjegyzéseik, kiegészítéseik beépítésre kerültek a tervbe.

A Kt. 85. § (4) bekezdése szerint az Intézkedési terv elkészítésekor be kell szerezni a települési kisebbségi önkormányzat egyetértését. A Cigány Kisebbségi Önkormányzat megismerte a dokumentumot, az abban foglaltakkal egyetértenek, megvalósítását támogatják. Az Intézkedési tervet 6/2011. (III. 10.) számú határozatában elfogadta.

A jogszabály értelmében az Intézkedési terv elkészítésekor a helyi önkormányzatnak be kell szereznie a megyei önkormányzat szakvéleményét abban a kérdésben, hogy az Intézkedési terv összhangban áll-e a megyei fejlesztési tervben foglaltakkal. A Pest Megyei Önkormányzat elkészítette szakvéleményét,

amely szerint az Intézkedési terv megfelel a megyei fejlesztési tervben foglaltakkal. (a vélemény az előterjesztés mellékletét képezi.)

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján javaslom az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását:

...../2011. (IV.28.) számú Képviselő-testületi határozat Abony Város Önkormányzata Közoktatási Intézkedési Tervének elfogadásáról

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényben biztosított jogkörében eljárva, a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 85. § (4) bekezdésében foglaltak alapján, az alábbi határozatot hozza:

1. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2011-2015. évre szóló Közoktatási Intézkedési Tervet a határozat mellékletét képező tartalommal elfogadja.
2. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Közoktatás-fejlesztési koncepció megtárgyalásáról szóló 19/2001. (II.27.) számú határozatát illetve a Nevelési, oktatási intézményeket érintő Intézkedési Terv felülvizsgálatáról szóló 5/2004. (I.29.) számú határozatát hatályon kívül helyezi.
3. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Közoktatási Intézkedési Tervvel kapcsolatos esetleges intézkedések megtételére.

Határidő: 2011. április 28-2015. december 31.

Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

Végrehajtásban közreműködik:

Jegyzői Titkárság

Valamennyi nevelési-oktatási intézmény

A határozatról értesül:

1. Romhányiné Dr. Balogh Edit polgármester
2. dr. Vörös Mária aljegyző
3. Valamennyi Osztályvezető
4. Valamennyi Közoktatási Intézmény
5. Cigány Kisebbségi Önkormányzat

Abony, 2011. április 11.

Romhányiné Dr. Balogh Edit s.k.
polgármester

ABONY VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK

KÖZOKTATÁSI INTÉZKEDÉSI TERVE

2011-2015

Képviselő- testületi jóváhagyás határozati szám:

Hatályos:

Intézkedési terv időbeli hatálya: 2011-2015

Tervezett értékelés és felülvizsgálata: évente

TARTALOM

1. BEVETZETÉS	3
Törvényi háttér	3
Intézkedési terv célja	3
Az intézkedési terv tartalma, feladata, célja	3
2. DEMOGRÁFIAI HELYZETELEMZÉS	5
2.1. Népesség számának alakulása	5
2.2. Korösszetétel alakulása	5
2.3. Született gyermekek száma	6
2.4. Iskolázás szempontjából releváns korcsoportok	6
2.5. Óvodába illetve iskolába induló gyerekek száma	6
3. OKTATÁSI HELYZET ÉRTÉKELÉSE	7
3.1. Óvodák	7
3.1.1. Létszámok és csoportok	7
3.1.2. Halmozottan hátrányos helyzetű (HHH), sajátos nevelési igényű (SNI) és beilleszkedési, tanulási és magatartászavaros (BTM) gyerekek	8
3.1.3. Személyi feltételek	9
3.1.4. Tárgyi feltételek	9
3.2. Iskolák	13
3.2.1. Létszámok és osztályok	13
3.2.2. Halmozottan hátrányos helyzetű (HHH), sajátos nevelési igényű (SNI) és beilleszkedési, tanulási és magatartászavaros (BTM) Gyerekek	14
3.2.3. Napközi, iskolaotthonos létszám	15
3.2.4. Személyi feltételek	16
3.2.5. Tárgyi feltételek	16
3.3. A többi gyermekkel, tanulóval együtt nem foglalkoztatható sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók óvodai, iskolai ellátása, logopédiai, gyógytestnevelési és gyógypedagógiai szolgáltatás – Montágh Imre Általános Iskola és Egységes Gyógypedagógiai és Módszertani Intézmény	20
3.4. Középiskolai Oktatás – Kinizsi Pál Gimnázium és Szakközépiskola	23
3.5. Alapfokú művészetoktatás	25
3.5.1. Bihari János Zeneiskola Alapfokú Művészetoktatási Intézmény	25
3.5.2. Gyulai Gaál Miklós Általános Iskola Alapfokú Művészetoktatási Intézmény	27
4. CÉLKITŰZÉSEK A KÖZOKTATÁSI FELADATOK ELLÁTÁSÁRA	28
4.1. Feladatok	29
4.1.1. Intézmény fenntartás, működtetés, fejlesztés	30
4.1.2. Fenntartói irányítás	30
4.1.3. Nyilvánosság	30
4.1.4. Az intézkedési terv felülvizsgálata	30
4.2. Fenntartó feladatai a következő 5 évben	31

1. BEVEZETÉS

1.1. Törvényi háttér

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LVI. törvény illetve a közoktatásról szóló, többször módosított 1993. évi LXXIX törvény meghatározza a települések közoktatási feladatok ellátásával összefüggő kötelezettségét.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 8. § (4) bekezdése értelmében:

„ 8.§ (4) A **települési önkormányzat köteles gondoskodni** az egészséges ivóvíz ellátásáról, **az óvodai nevelésről, az általános iskolai oktatásról és nevelésről**, az egészségügyi és a szociális alapellátásról, a közvilágításról, a helyi közutak és a köztemető fenntartásáról, a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom előtt el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosításáról; köteles biztosítani a nemzeti és az etnikai kisebbségek jogainak érvényesülését.”

A közoktatásról szóló, többször módosított 1993. évi LXXIX törvény (továbbiakban Kt.) 86. § (1) és (2) bekezdése értelmében:

„**86. § (1) A községi, a városi, a fővárosi kerületi és a megyei jogú városi önkormányzat köteles gondoskodni az óvodai nevelésről, az általános iskolai oktatásról**, továbbá a nemzeti és etnikai kisebbség által lakott településen a nemzeti vagy etnikai kisebbséghez tartozók óvodai neveléséről és az általános iskolai neveléséről és oktatásáról.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség magában foglalja a sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátását is, amennyiben azok a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhetők, oktathatók.”

A Kt. 85.§ (4) bekezdése alapján Abony Város Önkormányzatának kötelessége a közoktatási feladatainak megszervezéséhez döntés előkészítést szolgáló feladatellátási, intézményhálózat- működtetési és – fejlesztési tervet (intézkedési tervet) készíteni.

1.2. Az intézkedési terv célja

Az intézkedési terv meghatározza a jelenleg hatályos jogszabályok alapján az önkormányzat kötelező és önként vállalt közoktatási feladatait, e feladatok ellátásának kereteit, módját, meghatározza az intézményrendszer működtetésével, fenntartásával, fejlesztésével összefüggő kötelezettségeket, igényeket és elvárásokat, ütemezi ezek megvalósítását.

A Képviselő- testület a helyi tervezés során figyelembe vette Pest Megye Közoktatási Fejlesztési Tervét.

1.3. Az intézkedési terv tartalma, feladata és készítési módja

Az önkormányzati fejlesztési tervnek tartalmaznia kell, hogy az önkormányzat a kötelező feladatait milyen módon látja el, illetve milyen nem kötelező feladatokat kíván ellátni. Tartalmazza továbbá az intézményrendszer működésével, fenntartásával, fejlesztésével, átszervezésével összefüggő elképzeléseket. (Kt. 85.§ (4))

Abony Város Önkormányzata az alábbi szolgáltatásokat biztosítja:

- kötelező feladatellátás:
- óvodai nevelés
 - általános iskolai oktatás
 - a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátása
- önként vállalt feladatellátás:
- alapfokú művészetoktatás
 - középiskolai oktatás
 - logopédiai szolgáltatás
 - gyógytestnevelés
 - gyógypedagógiai ellátás

Fenti törvények alapján Abony Város Önkormányzata **kötelező feladatai ellátására** az alábbi nevelési, oktatási intézményeket működteti:

- Gyöngyszemek Óvodája
- Pingvines Óvoda
- Szivárvány Óvoda és Bölcsőde
- Gyulai Gaál Miklós Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény
- Somogyi Imre Általános Iskola

A Kt. 86 § (3) bekezdése tartalmazza, hogy a *megyei önkormányzat* köteles gondoskodni

- a kollégiumi és a nemzeti és etnikai kisebbségi kollégiumi ellátásról,
- a középiskolai és a szakiskolai ellátásról,
- a nemzeti és etnikai kisebbség középiskolai és szakiskolai ellátásáról,
- a felnőttoktatásról,
- az alapfokú művészetoktatásról,
- a továbbtanulási, pályaválasztási tanácsadásról, a nevelési tanácsadásról, a logopédiai szolgáltatásról, a gyógytestnevelésről

abban az esetben, ha a községi, városi, fővárosi kerületi önkormányzat a feladat ellátását nem vállalja, illetve a feladat ellátása a megye, főváros területén nem megoldott.

Abony Város Önkormányzata **önként vállalt feladatai** ellátásáról az alábbi intézmények működtetésével gondoskodik:

- Gyulai Gaál Miklós Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény
- Bihari János Zeneiskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény
- Montágh Imre Általános Iskola, Óvoda és Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény
- Kinizsi Pál Gimnázium és Szakközépiskola

Az intézkedési terv elkészítéséhez ki kell kérni az alábbiak véleményét:

- a településen működő közoktatási intézmények vezetői;
- a szülői- diákszervezetek, a települési szintű szakszervezetek;
- a helyi kisebbségi önkormányzat

Be kell szerezni a *megyei önkormányzat szakvéleményét* arról, hogy az intézkedési terv összhangban áll-e a megyei fejlesztési tervben foglaltakkal. (Kt. 85. § (6) bekezdés)

Az intézkedési terv elkészítésénél figyelembe kell venni azokat az objektív befolyásoló tényezőket, amelyek közvetlen vagy közvetett hatással bírnak a közoktatási feladatellátás mértékére, kiterjedésére. Ezen tényezők közé tartoznak:

- népesség, gyermek- és tanulólétszám alakulása
- oktatási tradíciók
- vonzáskörzeti igények, a környező települések elszívó hatása
- településfejlesztés iránya
- intézmények személyi és tárgyi feltételei.

2. DEMOGRÁFIAI HELYZETELEMZÉS

2.1.. Népesség számának alakulása

	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
Lakónépesség száma	15.694	15.710	15.631	15.552	15.542

A lakónépesség száma 2000. év elején 15.370 fő volt. Az előrejelzések alapján 2010-re jelentős csökkenés volt várható (14.426 fő). Ezzel ellentétben, bár 2006-tól enyhén csökkent, de összességében emelkedett Abony lakónépessége. Ennek egyik oka, hogy az utóbbi pár évben a környező településekről, főleg Szolnokról több család települt be Abonyba.

2..2. Korösszetétel alakulása

korcsoport	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
0-19	4.463	4.091	3.882	3.847	3.784
20-59	8.916	8.658	8.736	8.675	8.537
60-	2.315	2.961	3.013	3.030	3.221

A korösszetétel alakulása az előrejelzéseknek megfelelően alakul. A 0-19 éves fiatal korosztály száma jelentősen, 2006-tól mintegy 679 fővel csökkent 2010-re (3.784 fő). Az aktív korúnak nevezett 20-59 éves korosztály száma az enyhe csökkenés mellett még mindig magas, 2010-ben 8.537 fő. Az idős népesség száma nagymértékben nőtt, 2006-ban 2.315 fő 60 éven felüli népesség száma 2010-re 3.221 főre nőtt.

2.3. Született gyermekek száma

	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
Élve születések száma (fő)	170	162	165	155	153

Az utóbbi öt évben alig csökkent a született gyermekek száma. A pár éven belül óvodai illetve iskolai ellátást igénylők száma – ha a bevándorlók gyermekeit is figyelembe vesszük – így nem csökkent.

2.4. Iskolázás szempontjából releváns korcsoportok

korcsoport	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
3-5 éves	575	552	539	532	524
6-9 éves	717	728	754	760	757
10-13 éves	840	814	775	724	717
14-17 éves	874	884	872	857	840

Az állandó lakos gyermekek életkor szerinti megoszlása nem egyenletes.

Az utóbbi években csökkent a legkisebb korosztály száma. 2010-ben a 3-5 éves gyermekek száma közel 330 fővel kevesebb, mint a 14-17 éves korosztály. Összességében az iskolázás szempontjából releváns korcsoportok száma csökkent, kivéve a 6-9 éveseket, akik száma 2006. és 2008. közt jobban, majd kevésbé, de emelkedett.

2.5. Óvodába illetve iskolába induló gyermekek száma

korcsoport	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
0-1	348	342	336	343	334
2-3	355	359	348	341	336
4-5	385	363	355	359	348
6-7	346	375	385	363	355

7 éves korig a gyermekek életkor szerinti eloszlása pici ingadozás mellett egyenletesnek mondható.

Összességében a korcsoportok csökkenő tendenciát mutatnak 2006. és 2010. közt. Legnagyobb mértékben a 3-6 évesek száma csökkent, a 6-7 évesek száma viszont az évenkénti jelentős ingadozás ellenére 2010-re szinte nem változott.

3. OKTATÁSI HELYZET ÉRTÉKELÉSE

Abony Város Önkormányzata kötelező és vállalt közoktatási feladatainak ellátására az alábbi közoktatási intézményeket működteti és tartja fenn:

3.1. Óvodák

Az óvodai nevelés 3 intézményben és 5 telephelyen történik. Egy intézményben bölcsődei csoport működik. Folyamatban van egy másik intézményhez kapcsolódóan bölcsőde építése „Kreatív Kópévár-Új bölcsőde létesítése Abonyban” című - 4.5.2-09-2009-0024 jelű pályázat keretében.

3.1.1. Létszámok és csoportok

Az óvodai létszámok változása az elmúlt években:

	2006/2007.	2008/2009.	2010/2011.
Szivárvány Óvoda és Bölcsőde			
létszám	178 fő	179 fő	165 fő
csoportok száma	7 db	7 db	7 db
csoportok átlagléttszáma	25,42 fő/csop.	25,57 fő/csop.	23,57 fő/csop.
törvény szerinti maximális 25 főt meghaladó csoportok száma	4	4	4
Pingvines Óvoda			
létszám	222 fő	208 fő	187 fő
csoportok száma	8 db	8 db	8 db
csoportok átlagléttszáma	27,75 fő/csop.	26 fő/csop.	23,375 fő/csop.
törvény szerinti maximális 25 főt meghaladó csoportok száma	7	7	3
Gyöngyszemek Óvodája			
létszám	213 fő	193 fő	210 fő
csoportok száma	8 db	8 db	8 db
csoportok átlagléttszáma	26,6 fő/csop.	24,1 fő/csop.	26,25 fő/csop.
törvény szerinti maximális 25 főt meghaladó csoportok száma	6 db	2 db	5 db