



Polgármesterétől

H-2740 Abony
Kossuth tér 1.

Tel.,fax: (53) 360-010

Előterjesztés készítésében közreműködött:

Településfejlesztési Osztály

Az előterjesztés véleményezi:

Pénzügyi Bizottság

Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2011. április 28.-ai ülésére

Tájékoztató a térfigyelő-rendszer kiépítésének feltételeiről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elmúlt időszakban Abony Város területén megszapordtak mind az Önkormányzat, mind a lakosság tulajdonát képező tárgyak ismeretlen elkövetők általi rongálása, valamint eltulajdonítása. Abony Város Önkormányzatának tulajdonát képező tárgyak közterületről való eltulajdonítására a biztosítási kockázat nem terjed ki, mert nem zárt térben kerültek elhelyezése. A rongálásnál a biztosító társaság az önkormányzati önerőt (30.000,- Ft.) meghaladó részre teljesít kifizetést. A kaotikus állapot megszüntetésének, valamint a lakosság biztonságérzetének növelésének egyik lehetséges és valóban működő megoldása lehet a térfigyelő kamerás rendszerrel való ellenőrzés. Első ütemben bizonyos számú – Képviselő-testület által meghatározott helyen – megfigyelő pont kialakítására kerülne sor. A kontroll folyamán láthatóvá válna a megfigyelő pontoknál odaérkező gépjárművek rendszáma illetve a személye is, ami a szabálysértő magatartást tanúsító állampolgárokkal szemben a törvényes úton való hatékony fellépést (kártérítés, szabálysértési bírság) tesz lehetővé, preventív célok mellett. A beruházás nagyobb anyagi terhet Abony Város költségvetése jelenleg nem viseli el, ezért, megoldás lehet a hosszú távú bérleti konstrukció kialakítása.

A térfigyelő rendszerek telepítésénél figyelembe kell venni a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény (Rtv.) előírásait. Az Rtv. 42. § (2) bekezdése szerint: A rendőrség közterületen, ahol az közbiztonsági, bűnmegelőzési, illetve bűnüldözési célból igazolhatóan szükséges, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el és felvételt készíthet. Az Rtv. 42. § (3): A (2) bekezdés alapján elhelyezésre kerülő képfelvevő szükségességéről, a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a rendőrség előterjesztésére az illetékes települési önkormányzat dönt. A képfelvevő elhelyezési és üzemeltetési költségeinek biztosítására az önkormányzat és az illetékes kapitányság az e törvényben meghatározott keretek között megállapodást köthet. ...

A Rendőrség Adatvédelmi Szabályzatáról szóló 54/2007. (OT 31.) ORFK utasítás XVII. A Rendőrség által közterületen működtetett térfigyelő rendszerek működésének szabályai; A

közvetített képek figyelés 240. pont szerint: A közvetített képek figyelésével csak olyan személyt lehet megbízni, aki szakmai ismeretei és tapasztalatai alapján képes a szükségessé váló intézkedések haladéktalan kezdeményezésére. A térfigyelő rendszerek által közvetített képek figyelésére ezért csak a Rendőrség hivatásos állományába tartozó – vagy korábban oda tartozott nyugállományú – személy alkalmazható, más személy, vagy szervezet közreműködése erre a célra nem vehető igénybe. ...

A közterület-felügyeletről 1999. évi LXIII. törvény 7. § (3) A felügyelet közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el, és felvételt készíthet. A képfelvevő elhelyezéséről, valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a képviselő-testület dönt. (4) A képfelvevőt a felügyelet üzemelteti és kezeli. A felügyelet a képfelvevők elhelyezéséről és a képfelvevők által megfigyelt közterületről tájékoztatja a rendőrséget, valamint ezeket az adatokat a felügyeletet működtető önkormányzat polgármesteri hivatalának honlapján közzéteszi. (5) A képfelvevő által megfigyelt területre belépő személyek tájékoztatását elősegítő módon figyelemfelhívó jelzést, ismertetést kell elhelyezni a képfelvevők elhelyezéséről, az adatkezelés tényéről.

Dr. Szabó Máté az állampolgári jogok országgyűlési biztosa által Budapesten 2008. márciusában kelt „A rendőrség előterjesztése alapján elhelyezendő térfigyelő kamerák önkormányzati jóváhagyásával” kapcsolatos adatvédelmi biztosi ajánlás rendelkezéseit is szem előtt kell tartani. Az Ajánlás III. A legkisebb sérelmet okozó eszköz választásának kötelezettsége bekezdés szerint: Alapjogi szempontból, így adatvédelmi jogi szempontból is érvényesíteni kell azt a követelményt, hogy az elérni kívánt célra tekintettel a lehető legkisebb alapjogi sérelemmel járó megoldást kell választani. ... V. Összegzés bekezdése szerint: ... A térfigyelés nyilvánvaló jogkorlátozással jár, nevezetesen a magánszféra és a személyes adatok védelméhez fűződő jog csorbitásával. Ez a korlátozás nem járhat utóbbiak aránytalan sérelmével. Végezetül pedig szintén a térfigyelő kamerák jogszerű üzemeltetésének feltétele az, hogy a térfigyelés alkalmas legyen az állampolgárok alapvető jogainak védelmére. Ha ezek a feltételek nem teljesülnek maradéktalanul, úgy a térfigyeléssel járó adatkezelést jogszerűtlennek kell tekintenünk.

Összefoglalva: A térfigyelő kamrák kihelyezésére körültekintően kell eljárni, meg kell határozni milyen jellegű térfigyelő-eszközöket célszerű használni, mert egyébként összehasonlíthatatlan ajánlatok érkeznek, eltérő technikájú, eltérő beruházási igénnyel és eltérő üzemeltetési költségekkel és természetesen eltérő hatékonysággal. A megfigyelő-bázis kialakítása, a rendőrség és közterület-felügyelők személyi állománya, a működési és fenntartási költségek – mind-mind olyan tényezők, amit figyelembe kell venni, az adatvédelmi szempontokról nem is beszélve, mert olyan beruházás valósulhat meg, mint néhány településnél, ahol ugyan kihelyezésre kerültek kamerák, de jogszerűtlenségek miatt nem rögzíthetnek. Gyakorlatilag vak kamerák, amelyeknél csak a jelenlétük esetleges visszatartó erejére lehet hagyatkozni.

A Pro Régió Közép-Magyarországi Regionális Fejlesztési és Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Kft. 2011. február 10. nappal befogadta és érdeklésre bocsátotta az Új Magyarország Fejlesztési Terv Közép-magyarországi Operatív Program támogatási rendszeréhez beérkezett „Lehetőségeink Fő tere – Abony Város integrált településközpont fejlesztése” című, KMOP-5.2.1/B-09-2f-2010-0011 azonosító számú pályázatát. A pályázatot a Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatóságának vezetője 71,021099% támogatási intenzitás mellett legfeljebb 921.520.280,- Ft. összegű támogatásra érdemesnek ítélte. A pályázat eleme a térfigyelő rendszer kiépítése, amely a Polgármesteri hivatal előtti térre 2 db mozgatható és 4 db fix, a díszkapunál 1 db fix, a Polgármesteri hivatal mögötti részen 1 db mozgatható és 2 db fix, a sportpálya – biciklitároló 1 db

mozgatható és 2 db fix, a piactér 1 db mozgatható és 2 db fix, valamint egy szelektív hulladékártoló megfigyelés (Tószegi úti óvoda) 1 db fix kamerát azaz összesen 16 db kamerát tervezetek be azok kiszolgáló berendezéseivel és a megfigyelő központ kiépítésével bruttó 18.162.358,- Ft. összegben.

Ezen túl menően még 4 db helyszín merült fel, mint megfigyelési pont, ezek a Spaten söröző (Szemere Bertalan utca), a Nagykőrösi út Bocskai utca kereszteződése, a vasútállomás, illetve az úgynevezett „Mérgecs” környéke.

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottsága Z-64/2011. (III. 28.) sz. határozatának 1. pontja szerint az alábbi helyeket javasolja:

1. Mátyás király út – Ceglédi út – Somogyi Imre utca kereszteződésében
2. Nagykőrösi út – Degré utca – Bocskai utca kereszteződésében
3. Kossuth tér – Kabay gyógyszertár – parókia
4. Városkapu – piactér – Rossmann
5. Szelei út – MOL benzinkút – Radák út
6. Szelei út – Szondi György utca – Táncsics Mihály utca kereszteződésében
7. Újszászi út – Magyar Benigna utca kereszteződésében
8. Abonyi Lajos út – Szent László utca kereszteződésében
9. Tesco – Mészáros vendéglő – Vadaspark
10. Tószegi út – Bodócs köz – Nyári Pál utca kereszteződésében
11. Vasútállomás kerékpár tároló, peron
12. Vasút út – Kécskei út – Hunyadi utca kereszteződésében
13. Szondi György utca – Kis temető – Szemere Bertalan utca kereszteződésében
14. Szent László utca – Kazinczy Ferenc utca – József Attila utca kereszteződésében.

A fenti határozat 2. pontja javasolja a forgatható és rendszámfelismerő kamerák kiépítést. 3. és 4. pontja a 24 órás megfigyelést javasolja.

A fentiek megoldása érdekében négy darab árajánlatot kértünk be a rendszer bekerülési költségeit, valamint üzemeltetését illetően, melyek a következők:

1. FORG-TECH Közúti Forgalomtechnikai Berendezéseket Gyártó és Üzemeltető Kft. (Békéscsaba, Berényi út 144/1.)
A gazdasági társaság 10 db megfigyelési helyszín. A befektetési érték 10,0 millió forint. 4 év tartós bérleti szerződés keretein belül, a saját költségén kiépíti a rendszert több fizetési lehetőséggel. Emellett a rendszer üzemeltetése tartós bérleti konstrukció keretein belül 100.000,- Ft. + Áfa/hó. 2011-es évre bérleti díjra nem tart igényt. (előterjesztés 1. sz. melléklete)
2. AboPOL Biztonságtechnikai és Vagyonvédelmi Kft. (2740 Abony, Jókai utca 2.)
Legalább 15 év határozott idejű bérleti jogviszonykeretein belül a 10 db megfigyelési pont, pontonként 4-4 db, azaz 40 db kamera kiépítés költségét a gazdasági társaság magára vállalja. A rendszer üzemeltetésére határozott idejű bérlet esetén a bérleti díj: 100.000,- Ft. + Áfa/hó. A berendezések működtetésének energiaköltségét az önkormányzat állja. (előterjesztés 2. sz. melléklete)

3. Omega-Guard Biztonságtechnikai Kft. (2750 Nagykőrös, Szabadság tér 9.)
2 db ajánlatot adott 9 – 9 db mozgatható és fix kamerás rendszerre. A mozgatható kamera rendszer összdíja 7.164.900,- Ft. + Áfa, a fix kamerás rendszer költsége 6.125.400,- Ft. + Áfa.
4. P&B&N Kft. (5000 Szolnok, Mária út 31.)
Ajánlatot nem adott be.

Az ajánlatok mindegyike meghaladja a közbeszerzési értékhatárt, így beruházást legcélszerűbb a támogatási szerződés aláírását követően megkezdeni. Így a felmerülő új helyszínek megvalósítására is csak központi beruházást követően kerülhet sor, annak technológiai ismeretsége után, már csak azért is, hogy az esetleges kompatibilitási hibák elkerülhetővé váljanak. Célszerű megvárni a KMOP-5.2.1/B-09-2f-2010-0011 azonosító számú pályázat lezárását, amennyiben annak támogatásáról döntenek, úgy a pályázati keretek között megvalósítható a főtér térfigyelő rendszer kiépítése a szükséges központi egységgel. A kiépítést követően a technológia ismeretében lehet tovább bővíteni a javaslatok közül azokkal, amelyek leginkább képviselik Abony Város érdekeit, valamint a kiépítésnek műszaki feltételei adottak, továbbá annak az el nem hanyagolható szükségszerűségnek, hogy lehetőség szerint önkormányzati tulajdonú ingatlan legyen a közelében. Egyéb esetben felmerülhet magán ingatlan igénybevétele a tulajdonos hozzájárulásával (lásd: Spaten söröző), illetve az E-On hálózat, amely viszont hálózati fejlesztési tervet igényel, s jelentős tervezési és kivitelezési költséget von maga után.

Valamennyi körülményt figyelembe véve a Fő tér pályázat térfigyelő rendszerének beruházása után első ütemben az alábbi helyeket célszerű kamera rendszerrel ellátni:

- a.) Ceglédi út – Bicskei utca kereszteződése
- b.) Spaten söröző (Szelei út – Szemere Bertalan utca – Kölcsey utca kereszteződése)
- c.) Egészségügyi központ (a meglévő épületfigyelő kamerarendszer bővítése)
- d.) Szolnoki út – Hunyadi utca – Tószegi út kereszteződése
- e.) Vasút út – Hunyadi utca – Kécskei út kereszteződése
- f.) Nagykőrösi út – Bocskai utca kereszteződése
- g.) Vasútállomás (meglévő kamerarendszer bővítése).

A központi antenna és egység elhelyezését a Polgármesteri Hivatal épületén, illetve benne célszerű elhelyezni, kialakítani. Innen lehetne továbbítani a rendőrség épületébe. A közterület-felügyeletről szóló törvény megengedi, hogy közterület-felügyelők figyeljék a rendszer által küldött videojeleket. Pest Megyei Rendőr-főkapitányság Hivatala Budapesten 2011. március 22.-én kelt levelében arról tájékoztat, hogy a folyamatos megfigyelésre szolgálatos rendőrt a létszámhelyzetre és a feladatokra való tekintettel nem tud biztosítani. A feladatra szabadidős rendőrök megbízási szerződés keretein belül alkalmazhatóak, valamint közterület-felügyelők, illetve nyugállományú rendőrök. A képek esetleges rögzítése nem helyettesíti, nem helyettesítheti a folyamatos figyelést, így napközben a közterület-felügyelők, míg munkaidőn kívül, hétvégén nyugállományú vagy szolgálaton kívüli rendőr megbízásával lehet a feladatot elvégeztetni.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztésben foglaltak megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

...../2011. (IV. 28.) számú Képviselő testületi határozat Tájékoztató a térfigyelő-rendszer kiépítésének feltételeiről

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvényben biztosított jogkörében eljárva, az alábbi határozatot hozza:

1. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a térfigyelő-rendszer bővítésének első ütemében a következő megfigyelési pontokat jelöli meg:

- a.) Ceglédi út – Bicskei utca kereszteződése
- b.) Spaten söröző (Szelei út – Szemere Bertalan utca – Kölcsey utca kereszteződése)
- c.) Egészségügyi központ (a meglévő épületfigyelő kamerarendszer bővítése)
- d.) Szolnoki út – Hunyadi utca – Tószegi út kereszteződése
- e.) Vasút út – Hunyadi utca – Kécskei út kereszteződése
- f.) Nagykőrösi út – Bocskai utca kereszteződése
- g.) Vasútállomás (meglévő kamerarendszer bővítése).

2. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a „Lehetőségeink Fő tere – Abony Város integrált településközpont fejlesztése” című KMOP-5.2.1/B-09-2f-2010-0011 azonosító számú pályázat támogatási szerződésének aláírását követően újratárgyalja a térfigyelő-rendszer kiépítését, bővítését.

Határidő: 2011. május 31.

Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

A végrehajtásban közreműködik:

Településfejlesztési Osztály

Értesül: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

dr. Vörös Mária aljegyző

Valamennyi osztályvezető

Abony, 2011. április 28.

Romhányiné dr. Balogh Edit s.k.
polgármester