



Polgármesterétől

H-2740 Abony,
Kossuth tér 1.

Telefon/Fax: (53) 360-010

Az előterjesztés készítésében közreműködött:

Hatósági és Építésügyi osztály

Az előterjesztést megtárgyalta:

Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság

Pénzügyi Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. április 26-i ülésére

Abony Város közigazgatási területén mezei őrszolgálat létrehozásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Abony Város közigazgatási területeihez tartozó termőföldek védelme évek óta visszatérő probléma. Települési önkormányzat önként vállalt feladatként a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt, halastavat - őrzéséről mezei őrszolgálat létrehozásával gondoskodhat.

1. A mezei őrszolgálat létrehozásához kapcsolódó jogszabályok:

- a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló **1997. évi CLIX. törvény**
- a mezőőrök és a hegyőrök szolgálati viszonyáról szóló **29/1998. (IV. 30.) FM rendelet**
- a mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételének rendjéről és feltételeiről szóló **64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet**

2. A mezei őrszolgálat létrehozásának, fenntartásának költségei, azok finanszírozása

A mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működtetési költségeit a földhasználó/ingatlan tulajdonos által fizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni (1997. évi CLIX. törvény 19. § (1)). Az önkormányzatnak rendeletben kell szabályoznia a mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját. A mezőőri járulék, adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. A fenti szabályozásból eredően tehát a mezei őrszolgálatról és a mezőőri hozzájárulásról szóló rendeletet úgy kell megalkotni, hogy a mezőőri járulék megfizetésének első teljesítési határideje megelőzze a mezei őrszolgálat működésének megkezdését.

„A mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételének rendjéről és feltételeiről” szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet alapján az újonnan létrehozott őrszolgálatért a megalakítási költségek 50%-át, - mezőőrönként legfeljebb 300.000 forintot- visszaigényelhet az önkormányzat, a mezei őrszolgálat nyilvántartásba vételétől számított harminc napon belül.

A fenntartással és működéssel kapcsolatban felmerült költségek (személyi és dologi) 50%-a - legfeljebb 50.000 forint/hó/fő - visszatérítését kérheti az önkormányzat negyedéves időszakokra utólag Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal területi szervénél.

A kérelem alapbizonylatai csak a költségként kimutatott és pénzügyileg rendezett kiadások lehetnek.

A Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal területi szerve megvizsgálja az igényjogosultságot, és határozatban dönt a hozzájárulás kifizethetőségéről vagy elutasítja a kérelmet. Pozitív elbírálás esetén a támogatás kifizetése a NAV (APEH) Agrártermelési támogatás lebonyolítási folyósítási számláról történik.

A megalakítási és működési költségek számításához az alábbi adatok állnak rendelkezésre:

1. Terület

Abony Város közigazgatási területén az alábbi nagyságú és művelési ágú területek találhatóak:

- szántó :	9570 ha 6293 m ²
- zártkert :	15 ha 7942 m ²
- külterületi gyümölcsös:	44 ha 2941 m ²
- szőlő:	56 ha 8412 m ²
- legelő:	657 ha 454 m ²
- rét :	86 ha 2005 m ²

(forrás: Földhivatal, Cegléd)

2. Bérezés, felszerelés

A mezőőr közalkalmazott, munkaviszonyának szabályaira a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. tv. rendelkezései az irányadóak.

Tekintettel arra, hogy jelenleg nem ismeretes az alkalmazni kívánt mezőőrök száma és a besorolás alapjául szolgáló munkaviszonya, így a bér és járuléki számítása egy fő, 15 éves munkaviszonnyal rendelkező mezőőrként foglalkoztatott modellezésével készült.

Ezek alapján a havi munkabér és járuléki mértéke pótlékokkal: 170.000.-Ft/fő. (Adatszolgáltató a Humán Közszolgáltatások és Munkaügyi osztály, a számítás alapja a 2012 évi garantált bérminimum volt. A Kjt. és a végrehajtására kiadott 77/1993.(V.12.) Korm. rendelet 2 sz. melléklete alapján számított illetmény nem érte el a garantált bérminimumot, ezért a számításnál a garantált bérminimum került figyelembevételre).

A mezei őrszolgálat létrehozása az Önkormányzat hatáskörébe utalt feladat, a szolgálat működtetése egy részről lehetséges önálló költségvetési szerv (intézmény) létrehozásával, másrészt működtethető a szolgálat oly módon, hogy a mezőőrök az Önkormányzattal közvetlen jogviszonyban álló közalkalmazottak (a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 83/A §.).

Jelenleg olyan intézménye nincs az önkormányzatnak, amelybe a mezei őrszolgálat „beintegrálható”, tehát vagy újabb költségvetési intézményt kell alapítani, vagy a mezőőrök jogviszonyára a Kjt. hivatkozott részét alkalmazni.

Az eredményes szolgálatellátáshoz szükséges eszközök, személyenként:

- ruházat a 29/1998. (IV.30.) FM rendelet 8.sz.melléklete alapján (kb. 140.000.-Ft)/fő
- sörétes vadászlőfegyver, lőszerrel (használt kb. 50.000.-Ft , gázspray, lőszer 10.000.-Ft)/fő

- távcső, (kb. 45.000. Ft)/fő
- mobiltelefon (kb. 10.000.- Ft)/fő
- digitális fényképezőgép (kb. 20.000.- Ft)/fő
- 2 db. éjjellátó készülék (kb. 160.000.-Ft)

Mindösszesen: 1.535.000.-

3. Járműhasználat és annak költségei

A mezei őrszolgálat működési területét úgy kell kialakítani, hogy annak napi, rendszeres ellenőrzése biztosított legyen. A feladat ellátásához, figyelemmel a terület nagyságára, szükséges járművet használni. A járművet a szolgálat ellátásához biztosíthatja a létrehozó Önkormányzat, vagy a mezőőr használhatja a rendelkezésére álló saját járművét.

Amennyiben az Önkormányzat biztosít járművet, célszerű terepjáró gépkocsi beszerzése annak érdekében, hogy kedvezőtlen időjárási viszonyok között is ellátható legyen a feladat.

Új terepjáró gépkocsi beszerzése esetén a vételár típustól függően 3.200.000. - 5.500.000.- Ft közötti összegre tehető. Használt gépkocsi ettől jóval kedvezőbb áron, 700.000.- 1.000.000.- Ft között is beszerezhető. Lehetőség van még motorkerékpárral, segédmotoros kerékpárral történő szolgálatellátásra is, azonban ez a közlekedési mód korlátozottan igénybe vehető, függ az időjárási körülményektől.

Ebben az esetben, ha az Önkormányzat biztosítja a járművet, 100.000.- és 300.000.- Ft közötti bekerülési költséggel lehet számolni. Egy segédmotoros kerékpár havi üzemeltetési költsége kb. 20.000.-Ft. (*Peda Cross* 50 cm³-es, 4 ütemű enduro motor ára 299.000.-Ft, forrás www.muszaki-motor.hu). A segédmotoros kerékpárok beszerzési költségét a megalakítási költségeknél célszerű elszámolni, így az állami támogatás teljes terjedelmében kihasználható. Abban az esetben, ha a mezőőr saját tulajdonú gépjárművet használ, a saját gépjármű hivatali célból történő használatára vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. (Szja törvény). A modellezés a havi járműhasználatra 80.000.-Ft/fő/hó költséggel számolt.

A korábban ismertetett terület méretéből kiindulva a hatékony és eredményes szolgálatellátást minimum 5 fő mezőőrrel lehet ellátni, figyelembe véve a szabadságolásokat, a munkaidőből történő egyéb okból való hiányzást. Indokolt, hogy alkalmazási feltételként valamennyi mezőőr rendelkezzen a szolgálat ellátására alkalmas személygépkocsival, segédmotoros kerékpárral.

Alternatívaként felmerülhet lovas mezőőr alkalmazása, akár több mezőőr vonatkozásában is, ebben az esetben a lovat, vagy lovakat az Önkormányzat vásárolná meg. Hátasló 800.000.- Ft átlagos vételárban beszerezhető a szükséges lószerszámmal, a tartás költségei abban az esetben, ha bértartásban kerül sor a tartásra kb. 50.000.-Ft+Áfa/hó/db. Amennyiben a munkavállaló a saját lovával látja el a szolgálatot, úgy részére havi térítési díjat lehet megállapítani, melynek összege kb. 20.000.- Ft.

4. Egyéb költségek

Figyelemmel arra, hogy a mezei őrszolgálatnak az ellenőrzési feladatokon túl adminisztratív feladatai is adódnak, célszerű részükre egy szolgálati helyiséget, irodát biztosítani, amely bármely napszakban és minden nap a rendelkezésükre áll. Szükséges továbbá megfelelő mennyiségű és minőségű irodaszer is, valamint a szolgálati mobiltelefonok költsége is üzemeltetési költségként merül fel (irodabérlet, amennyiben szükséges, 30.000.-Ft / hó, irodaszer 5000.-Ft /fő / év, telefonköltség kb. 240.000.-Ft / év, személyenként havi 4000.- Ft telefonköltséggel számolva).

A mezőőröknek éves továbbképzésen kell részt venniük. A képzés díja is költségként jelentkezik. Tárgyévi adat még nem áll rendelkezésre, 2011 évben a tanfolyam díja 20.000.-Ft + Áfa / fő volt.

A szolgálati célú lőfegyver megszerzésére és tartására irányuló eljárás szolgáltatási díját is figyelembe kell venni a költségek meghatározásánál (lőfegyvert foglalkozásszerűen használók egészségügyi és pszichológiai alkalmassági vizsgálatának díja 13.600.- Ft, a lőfegyver tartási engedélybe történő bejegyzésének díja első alkalommal 6000.- Ft, illetve ha már rendelkezik engedéllyel 3000.- Ft)

A megalakítás és működés költségeihez történő állami hozzájárulás – amint már utaltunk rá - nem fedez valamennyi költséget, tehát mindenképpen indokolt a mezőőri járulék bevezetése. Figyelemmel arra, hogy az önkormányzati rendelettel megállapított mezőőri járulék kivetése, beszedése és szükség esetén adók módjára történő behajtása - 5-700 fizetésre kötelezettet számolva (adat a Falugazdásztól származik és természetesen függ a járulék megfizetésének minimális mértékének meghatározásától, illetve az esetleges mentességektől) – a Polgármesteri Hivatal apparátusával történik további anyagi terheket és humán erőforrás igényeket vet fel (bevallások előkészítése, kiküldése, bevallások alapján a mezőőri járulékról szóló határozatok elkészítése, kikézbésítése, a helyrajzi számok egyeztetése a bevallásokkal digitális térkép alapján, a bevallást elmulasztók felszólítása, szükség esetén a földtulajdonos kilétének megállapítása stb.). Ez, mind olyan munkafolyamat, amelyek arányát előre nem lehetséges pontosan meghatározni. A járulék megfizetésére kötelezettek száma az előzetes adatok alapján nem olyan jelentős, mint más adónemek esetén, azonban mindenképpen többletmunkát jelent. A Polgármesteri Hivatal éves postaköltsége csak a mezőőri járulék bevezetésével mintegy 250.000.-Ft-tal megnőhet (kézbésítési díj, tértivevényes küldemények díja), növekszik a papír és a nyomtatási igény is, a kapcsolódó adminisztratív feladatok ellátása, beleértve a járulék kivetésével, beszedésével, behajtásával, valamint ideértve a mezőőri szolgálathoz tartozó személyzeti és pénzügyi-elszámolási feladatokat, indokolt 1 fő adminisztratív munkakörrel történő apparátusbővítés. (Középfokú végzettségű, 10 év munkaviszonnal rendelkező köztisztviselő esetében az éves bér és járulékköltség 1.646.000.- Ft).

Összegzés

A mezei őrszolgálat megalakításának és működtetésének bevételi és kiadási oldalait egy táblázattal lehet szemléltetni, amely jelen előterjesztés mellékletét képezi.

A 2012. évi költségvetés jelenleg nem tartalmazza a mezei őrszolgálat megalakításának finanszírozhatóságát. A megalakításhoz kötődő állami támogatás a bejegyzést követő 30 napon belül kérelmezhető, tehát a megalakítást saját forrásból (álláspontunk szerint kizárólag a mezőőri járulékból) kell megvalósítani. Mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját az Önkormányzat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló rendeletében szabályozhatja.

Fentiek alapján javaslom a tájékoztató megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat elfogadását:

A.) Javaslat

...../2012. (IV. 26.) számú Képviselő-testületi határozat

Tájékoztató Abony Város közigazgatási területén mezei őrszolgálat létesítéséről

Abony Város Önkormányzat a helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvényben biztosított jogkörében eljárva az alábbi határozatot hozza:

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Abony Város közigazgatási területén mezei őrszolgálat létesítéséről szóló tájékoztatót megtárgyalta, és határoz arról, hogy Abony Város közigazgatási területén egyelőre nem kíván mezei őrszolgálatot létrehozni.

A határozatról értesül:

Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester
Parti Mihály alpolgármester
Dr. Balogh Pál jegyző
dr. Vörös Mária aljegyző
Valamennyi Osztályvezető

B.) Javaslat

...../2012. (IV.26.) számú Képviselő-testületi határozat

Tájékoztató Abony Város közigazgatási területén mezei őrszolgálat létesítéséről

Abony Város Önkormányzat a helyi önkormányzatokról szóló többször módosított 1990. évi LXV. törvényben biztosított jogkörében eljárva az alábbi határozatot hozza:

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Abony Város közigazgatási területén mezei őrszolgálat létesítéséről szóló tájékoztatót megtárgyalta és kifejezi elvi szándékát a mezei őrszolgálat létrehozására.

A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy folytasson le egyeztetést a mezőöri járulék fizetésére kötelezhető földhasználókkal 2012. június 30-ig, majd a következő testületi ülésen ennek eredményét terjessze a Képviselő testület elé.

Határidő: 2012. június 30.

Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

A végrehajtásában közreműködik:

Hatósági és Építésügyi Osztály

A határozatról értesül:

Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester
Parti Mihály alpolgármester
Dr. Balogh Pál jegyző
dr. Vörös Mária aljegyző
Valamennyi Osztályvezető

Abony, 2012. április 12.

Romhányiné Dr. Balogh Edit
polgármester

1.sz. melléklet

A szolgálat ellátása során használt közlekedési eszközök tekintetében

Működési modell I. (valamennyi mezőőr rendelkezik az önkormányzat által biztosított smkp-val)

	1 fő esetén	2 fő esetén	3 fő esetén	4 fő esetén	5 fő esetén	Össz.
Közlekedési eszköz						300.000.-/hó 3.600.000.-/év
szgk.		160.000.-				
ló saját		40.000.-				
ló Önk. tulajdonú						
smkp					100.000.-	

Működési modell II. (valamennyi mezőőr rendelkezik az önkormányzat által biztosított smkp-val)

	1 fő esetén	2 fő esetén	3 fő esetén	4 fő esetén	5 fő esetén	Össz.
Közlekedési eszköz						387.000.-/hó 4.644.000.-/év
szgk.		160.000.-				
ló saját						
ló Önk. tulajdonú		127.000.-				
smkp					100.000.-	

Működési modell III. (valamennyi mezőőr rendelkezik az önkormányzat által biztosított smkp-val)

	1 fő esetén	2 fő esetén	3 fő esetén	4 fő esetén	5 fő esetén	Össz.
Közlekedési eszköz						360.000.-/hó 4.320.000.-/év
szgk.			240.000.-			
ló saját	20.000.-					
ló Önk. tulajdonú						
smkp					100.000.-	

Működési modell IV. (valamennyi mezőőr rendelkezik az önkormányzat által biztosított smkp-val)

	1 fő esetén	2 fő esetén	3 fő esetén	4 fő esetén	5 fő esetén	Össz.
Közlekedési eszköz						403.500.-/hó 4.842.000.-/év
szgk.			240.000.-			
ló saját						
ló Önk. tulajdonú	63.500.-					
smkp					100.000.-	

Működési modell V.(valamennyi mezőőr rendelkezik az önkormányzat által biztosított smkp-val, illetve saját járművel)

	1 fő esetén	2 fő esetén	3 fő esetén	4 fő esetén	5 fő esetén	Össz.
Közlekedési eszköz						500.000.-/hó 6.000.000.-/év
szgk.					400.000.-	
ló saját						
ló Önk. tulajdonú						
smkp					100.000.-	

Működési modell VI.(valamennyi mezőőr rendelkezik az önkormányzat által biztosított smkp-val, illetve saját járművel)

	1 fő esetén	2 fő esetén	3 fő esetén	4 fő esetén	5 fő esetén	Össz.
Közlekedési eszköz						180.000.-/hó 2.160.000.-/év
szgk.	80.000.-					
ló saját						
ló Önk. tulajdonú						
smkp					100.000.-	

2.sz. melléklet

Megalakítás költsége 5 főre számítva	
Ruházat	700.000.-
Lőfegyver, lőszer, gázspray	300.000.-
Távcső, mobiltelefon, fényképezőgép	375.000.-
Éjjeltató	160.000.-
Segédmotoros kerékpárok	1.500.000.-
Lovak (feltételes költség)	1.600.000.-
Összesen	3.035.000.- / 4.635.000.-
Állami támogatás	1.500.000.- (smkp. vásárlása nélkül 767.500.-)
Saját forrás	1.535.000.- / 3.135.000.- (smkp. vásárlás nélkül 767.500.-)

Fenntartás költsége 5 főre számítva / év	
Bér és járulékai	10.200.000.-
Tanfolyamdíj	127.000.-
Egészségügyi alkalmassági vizsgálat	68.000.-
Telefonköltség	240.000.-
Nyomtatvány, irodaszer	25.000.-
Fegyvertartási engedély díja	30.000.-
Postaköltség, papír, nyomtatás	300.000.-
Túlmunka	1.646.000.-
Irodabérlés (feltételes költség)	360.000.-
Jármű üzemeltetése külön táblázat szerint	2.160.000.- -tól 6.000.000.- -ig
Összesen	15.156.000.- -tól 18.996.000.- -ig
Állami támogatás	3.000.000.-
Saját forrás	12.156.000.- -tól 15.996.000.- -ig

Az egységesen számított mezőri járulék mértéke: 1165.-Ft ha és 1834.-Ft/ha közötti, azonban ez az összeg a mezei őrszolgálat összetételének, járműhasználatának meghatározása után határozható meg konkrétan, a kimutatásban szereplő adat tájékoztató jellegű.