



Telefon/Fax: (53) 360-010

Telefon: (53) 562-095

Az előterjesztés készítésében közreműködött:

Jegyzői titkárság

Az előterjesztés megtárgyalja:

Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság

Pénzügyi Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

**a Képviselő-testület 2012. május 10-i ülésére
a víziközművekről szóló 2011. évi CCIX. törvény rendelkezései kapcsán szükséges
tulajdonosi döntések meghozataláról**

Tisztelt Képviselő-testület!

2011. december 31.-én – részben - hatályba lépett a víziközművekről szóló 2011. évi CCIX. törvény, amely az ágazati szabályozást törvényi szintre emelte.

A törvény legjelentősebb része 2012. július 01.-én lép hatályba, ezen időponttól kezdődően a Magyar Energia Hivatal (MEH) látja el a víziközművekkel kapcsolatos feladat és hatásköröket.

Szükséges lenne azokat az alapvető döntéseket meghozni, amelyek lehetővé teszik a víziközmű szolgáltatók szükséges és elégséges integrációját.

A törvény 2012.július 01-től hatályos rendelkezései szerint a víziközmű – ha az önálló ingatlannak minősül – kizárólag az állam, a települési önkormányzat vagy a települési önkormányzatok társulása tulajdonába tartozhat. Ha a víziközmű nem minősül önálló ingatlannak, a vízgazdálkodásról szóló törvényben meghatározott vízvezetési szolgalmi jog az államot, a települési önkormányzatot vagy a települési önkormányzatok társulását illeti meg. Adott víziközmű-szolgáltatási ágazati tevékenység végzéséhez szükséges víziközmű-üzemeltetési jogviszony az ellátásért felelős és a víziközmű-szolgáltató között létrejött, Hivatal által jóváhagyott vagyonkezelési szerződésen; koncessziós szerződésen; vagy bérleti-üzemeltetési szerződésen alapul.

Az önkormányzati tulajdonú víziközművek vagyonkezelésbe adására és a vagyonkezelési szerződésre, továbbá a vagyonkezelő jogaira és kötelezettségeire az államháztartásról szóló törvény vonatkozó rendelkezéseit a víziközmű törvényben foglalt eltérésekkel megfelelően kell alkalmazni.

A törvény 36. §-a értelmében a MEH a víziközmű szolgáltatásra vonatkozó engedélyt megtagadhatja ha a felhasználói egyenérték nem éri el a 150.000-t. A törvény 84.§ (1) bekezdése kimondja, hogy az első alkalommal - 2013. május 01 és 2014. december 31 között – előterjesztett engedélykérelem esetén a Hivatal legalább 50.000 felhasználói egyenérték mellett is kiadhatja az engedélyt. A (2) bekezdés szerint amennyiben ez az érték ugyanezen

szolgáltató esetében 2014. december 31.-ig nem éri el a 100.000-t, majd 2016. december 31.-ig nem éri el a 150.000-t a Hivatal a szolgáltatási engedélyt visszavonja. Abony város közel 12.000 felhasználói egyenértékkel rendelkezik.

Amennyiben a létrehozásra kerülő új, integrált víziközmű a jelenleg működő, döntően és meghatározóan önkormányzati tulajdonú települési vagy kistérségi víziközmű szolgáltató szervezetek integrációja az önkormányzatok irányítása és a jövőbeni pozíciójának megtartása mellett valósul meg, kizárólagos önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság lesz, az a következő előnyökkel jár:

- az ellátásért felelős önkormányzatok tulajdonosi pozícióban lesznek a befogadó gazdasági társaságban, így közvetlen befolyással bírnak a mindenkorai döntések meghozatala során
 - a társaság legfőbb szervének ülésén törvényes képviselőjük útján
 - a felügyelő Bizottságban delegáltjaik útján
- a vízszolgáltatással kapcsolatos ügyek intézése túlnyomó részt továbbra is helyben történik, a lakosság számára elérhető módon és közelségben, a szolgáltatással kapcsolatos, jövőben felmerülő problémák gyorsabban oldhatók meg
- a jelenlegi dolgozói állományt (helyi munkaerő) a befogadó gazdasági társaság munkáltatói jogutódlással tovább foglalkoztatja, a meglévő szakmai tapasztalatot és hozzáértést továbbra is hasznosítja
- az önkormányzat tulajdonában lévő/maradó integrált víziközmű szolgáltató társaság továbbra is segítheti a helyi települési problémák megoldását
- ugyanakkor az integráció révén tőkeerős, de önkormányzati befolyás és tulajdonlás alatt álló – regionális – víziközmű szolgáltató gazdasági társaság jön létre, amely egyesíti a meglévő személyi és tárgyi kapacitásokat, valószínűsíthetően minden tekintetben magasabb színvonalú szolgáltatás nyújtására képes szervezetben

Mindezek alapján a megvalósítandó stratégiai cél, hogy

- 2012. június 30-ig létre kell hozni az egymással csatlakozni kívánó önkormányzatokkal, illetve azok jelenleg működő víziközmű szolgáltatóinak integrációjával a módosított társasági szerződéssel rendelkező, (a tényleges működtetői vagyonnal rendelkező) gazdasági társaságot. A korlátolt felelősségű társaság alkalmas forma a víziközmű cégek integrálására,
- amely már eléri a víziközmű törvényben meghatározott **150.000 felhasználói egyenértéket** (FE),
- s ugyanezen időpontig az integráló gazdasági társaság megszerzi ezen csatlakozó önkormányzatok tekintetében a víziközmű üzemeltetési jogokat, azaz a közszolgáltatási szerződést (bérleti/üzemeltetési vagy vagyonkezelési szerződést) köt velük településükre vonatkozóan.

A fenti stratégiai cél megvalósításának optimális formáját a víziközmű szolgáltatást jelenleg végző (helyi) víziközmű cégek egybeolvadása jelentené, azonban a helyi víziközmű szolgáltatást a települési önkormányzatok jelenleg a következő szervezeti keretek között nyújtják:

- költségvetési intézmény útján

- nonprofit/közhasznú gazdasági társaság révén
- kizárólagos vagy többségi önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság által.

A költségvetési intézmény – ami nem gazdasági társaság – és a nonprofit gazdasági társaság esetében nincs jogi lehetőség a Gt. szerinti beolvadásra, ezért ezen szervezeti formák esetében a megoldást az jelenti, hogy az érintett települési önkormányzat törzstőke emeléssel belépne a létrehozott Kft-be.

A fentiek alapján szükséges azon döntés meghozatala, hogy melyik szolgáltató kft-hoz kíván csatlakozni az önkormányzat, figyelembe véve azt, hogy amennyiben a csatlakozás nem történik meg 2012. június 30. napjáig, a jogszabály szerinti értelmezés szerint azt jelenti, hogy az ellátási felelős (önkormányzat) nem gondoskodott a felelősségi körébe tartozó víziközmű szolgáltatás jogszerű megszervezéséről. Ebben az esetben a MEH – meghatározott időre - közérdekű üzemeltetőt jelöl ki, a víziközmű törvény 32-34. §-ai alapján.

A 2012. június 30.-i dátumnak nagy jelentősége van abból a szempontból is, hogy az ez ideig megkötött üzemeltetési szerződések esetén a törvény 12. §-ában meghatározott vagyonértékelés lefolytatása nem szükséges most, lehetőség van, annak későbbi időpontban (legkésőbb 2014. december 31-ig) történő elvégzésére. Ez azért is jelentős, mert a mai napig nem jelent meg az a végrehajtási rendelet, amely a vagyonértékelés részletes szabályait tartalmazza.

Mindenképpen célszerű olyan megoldást választani, hogy a víziközmű szolgáltató 100%-ban önkormányzati vagy állami tulajdonban legyen. A hatályos víziközmű törvény őket preferálja, mind a bérleti-üzemeltetési, mind a vagyonkezelési, de bizonyos esetekben a koncessziós formákban is. A vagyonkezelés esetében figyelembe kell venni a nemzeti vagyonról szóló törvényt is, mivel az a víziközmű törvélynél szigorúbb rendelkezéseket tartalmaz és kizárólag állami és/vagy önkormányzati, avagy nemzeti tulajdonú cégeket ismer el vagyonkezelőként.

A fentiek megvalósításához az alábbi lépések javasoltak:

- A létrehozandó/átalakítandó kft-hez csatlakozó önkormányzat feladata egy képviselő testületi határozat meghozatala az integráció elfogadására, annak meghatározásával, hogy az önkormányzat kft-be való integrálódással annak útján kívánja a helyi víziközmű szolgáltatást a jövőben megoldani.
- Tekintettel arra, hogy Abonyban a víziközmű szolgáltatás az önkormányzat kizárólagos tulajdonában levő nonprofit gazdasági társaság révén (ABOKOM Kft) valósul meg, képviselő testületi határozat arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat belép a létrehozandó kft-be törzsbetét befizetése útján, és üzemeltetési szerződés megkötése a kiválasztott kft-vel.
 - a. A tárgyalások folyamán az ÖKOVÍZ kft a hozzájárulás mértékét 1000 Ft/FE-ben határozta meg
 - b. A DAKÖV Kft írásos anyagában a hozzájárulás mértéke 150 Ft/FE (de minimum 100.000 Ft) összeg lenne

Az ABOKOM Kft valamint a két területi víziközmű szolgáltató cég megkeresésére folytatott tárgyalások alapján eddig két lehetőség rajzolódik ki. Az egyik a DAKÖV (Dabas és Környéke Vízügyi Kft székhelye: Dabas) Kft-hez való, a másik pedig az ÖKOVÍZ

(Önkormányzati Kommunális és Víziközmű Üzemeltető Kft székhelye: Cegléd) Kft-hez csatlakozás lehetősége.

A DAKÖV Kft 5 önkormányzat által víziközmű üzemeltetés céljára alapított gazdasági társaság, amely immáron közel két évtizede működik és alkalmas arra, hogy főleg Pest megye ellátásáért felelős önkormányzatok csatlakozhassanak hozzá és a csatlakozással egy olyan nagyobb céggé fejleszthető, amely teljesíteni tudja a víziközművekről szóló 2011. évi CCIX. törvény és a majdan megjelenő jogszabályokban előírt követelményeket. A DAKÖV Kft. ténylegesen 1993. évben kezdte meg működését. Szakmai jogelődje a Pest megyei Vízi- és Csatornamű vállalat. A víziközmű szolgáltató Dabas, Pilis, Monor és a Galgamenti települések társulásával jön létre. (1. sz. melléklet)

Az ÖKOVÍZ kft 2001. évben alakult át korlátolt felelősségű társasággá, előtte mint Önkormányzatok Víziközműveket Üzemeltető Intézménye működött. Működési területe Pest megye délkeleti része, Cegléd és a környező települések. Fő tevékenységei mind az átalakulást megelőzően, mind azt követően: hulladékgyűjtés, -szállítás és ártalmatlanítás, víztermelés, -kezelés és elosztás, szennyvízelvezetés, -tisztítás és csatornaszolgáltatás. Szakmai jogelődje a Pest megyei Vízi- és Csatornamű vállalat. A víziközmű szolgáltató a Ceglédi kistérség és a Szigetszentmiklósi kistérség településeinek társulásával jön létre

Az eddig folytatott tárgyalások eredményeképpen a mai napig a DAKÖV Kft küldött írásos anyagot a csatlakozás lehetőségéről konkrét ajánlatokkal. Az ÖKOVÍZ-zel 2012. május 09. napján folytatódnak a tárgyalások.

A csatlakozás illetve a bérleti/üzemeltetési szerződés megkötéséhez szükséges tárgyalások folytatása során mindenképpen figyelemmel kell lenni, illetve a lehető legnagyobb mértékben törekedni kell az alábbiak megvalósítására, melyeket akár a csatlakozás feltételeként is lehet megszabni:

- a jelenlegi dolgozói állománynak (helyi munkaerő) a befogadó gazdasági társaságnak, mint jogutódnak a lehető legnagyobb mértékű tovább foglalkoztatása.
- a társaságban való szavazati jognak a lehető legelőnyösebb módon való meghatározása
- az osztalék kifizetésének a fogyasztási egység arányában történő meghatározása
- a tulajdonvásárláshoz szükséges tőke nagysága a lehető legkisebb mértékben terhelje az önkormányzat költségvetését.

Kérem az előterjesztésben foglaltak megtárgyalását az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

**...../2012.(V.10.) számú Képviselő-testületi határozat
a víziközművekről szóló 2011. évi CCIX. törvény rendelkezései kapcsán szükséges tulajdonosi döntések meghozataláról**

Abony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-ában biztosított jogkörében eljárva, a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvényben valamint a víziközművekről szóló 2011. évi CCIX. törvényben foglaltak alapján az alábbi határozatot hozta:

1. Abony Város Önkormányzat Képviselő testülete határoz arról, hogy az önkormányzat, mint ellátásért felelős, a víziközművekről szóló 2011. évi CCIX. törvény alapján kizárólag önkormányzati tulajdonú víziközmű szolgáltató gazdasági társaság útján kívánja 2012. július 01. napjától a jövőre nézve a település teljes körű víziközmű ellátását.
2. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a település ennek érdekében a-be, mint befogadó víziközmű társaságba integrálja a helyi víziközmű szolgáltatási infrastruktúráját és szervezetét és ennek keretében a személyi és tárgyi erőforrásokat a DAKÖV Kft rendelkezésére bocsátja a későbbiekben külön részletezett és pontosított társasági szerződés és szindikátusi szerződés feltételei szerint.
3. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a bérleti/üzemeltetési szerződés valamint a szindikátusi szerződés megkötésének érdekében tárgyalásokat folytasson akként, hogy a tárgyalások során az alábbiak érvényesülését a lehető legnagyobb mértékben tartsa szem előtt:
 - a. a jelenlegi dolgozói állománynak (helyi munkaerő) a befogadó gazdasági társaságnak, mint jogutódnak a lehető legnagyobb mértékű tovább foglalkoztatása.
 - b. a társaságban való szavazati jognak a lehető legelőnyösebb módon való meghatározása
 - c. az osztalék kifizetésének a fogyasztási egység arányában történő meghatározása
 - d. a tulajdonvásárláshoz szükséges tőke nagysága a lehető legkisebb mértékben terhelje az önkormányzat költségvetését.
4. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy a tárgyalások eredményeképpen megszületendő szindikátusi/társulási szerződést valamint bérleti/üzemeltetési szerződést jóváhagyásra terjessze be a Képviselő-testület 2012. május 31.-i ülésére.

Határidő: 2012. május 31.
Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester
Értesül: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester
Parti Mihály alpolgármester
dr. Balogh Pál jegyző
dr. Vörös Mária aljegyző
Polgármesteri Hivatal osztályvezetői

Abony, 2012. május 03.

Romhányiné dr. Balogh Edit
Polgármester